

福发〔2023〕25号

## 关于印发《福寿山镇推行“群英断是非” 工作法实施方案》的通知

各村、镇直各部门：

《福寿山镇推行“群英断是非”工作法实施方案》已经党委政府同意，现印发给你们，请结合实际认真组织实施。

中共福寿山镇委员会

2023年3月27日

# 福寿山镇推行“群英断是非”工作法 实施方案

为切实推进全过程人民民主，优化基层公共服务管理，充分发挥基层群众自治作用，推行“群英断是非”工作法，建立“党建+网格化微治理”基层治理体系，着力防范化解社会矛盾风险，以更高水平的平安服务保障高质量发展，根据《岳阳市推行“群英断是非”工作法实施方案》（岳办〔2023〕8号）文件要求，结合我镇工作实际，特制定本实施方案。

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党对基层群众自治的领导，坚持以人民为中心的发展思想，全面贯彻落实党的二十大“建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”和习近平总书记“将矛盾纠纷化解在基层，将和谐稳定创建在基层”的要求，以坚持和发展新时代“枫桥经验”为根本点，以防范化解社会矛盾风险为切入点，以共建共治共享为导向，深入推进“群英断是非”工作法，充分发挥政治、法治、德治、自治、智治“五治”作用，不断加强和创新基层社会治理，确保“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”，开创新时代社会治理新局面。

## 二、目标任务

深入学习和运用“群英断是非”群众自治工作法，深化党建引领基层治理，打造基层党组织主导、基层群众自我服务管理的矛盾纠纷调处新平台，打造符合“平安福寿”建设的多元

解纷的诉源治理新模式，推动实现民事“民定、民办、民管、民评、民享”，最大限度将矛盾吸附在当地、化解在萌芽、解决在基层，坚决避免矛盾升级、风险外溢，确保非正常上访、民事与行政诉讼案件数全面下降，“无诉讼”村创建工作水平明显提升，为挺进全省县域经济十强营造安全稳定的社会环境。

### 三、实施步骤

发挥人人当“群英”的积极性、主动性和责任感，营造人人愿当“群英”、人人能当“群英”、人人争当“群英”的工作氛围，坚持“网格点题、党员牵头、群众参与、支部挂帅、群英发力、部门联动”的工作思路，推动“群英断是非”工作流程规范化、制度化、可持续化。

**(一) 网格点题：提交事项。**村网格员、平安志愿者、群团工作者等将在网格中发现、收集而又不能自主解决的问题，主要包括可能导致“民转刑”、越级上访、群体性事件、引起诉讼的问题；影响党委、政府重大决策出台和重要工作、重大项目部署推进的问题；人民群众密切关注和涉及群众切身利益的问题；及时提交到村，提出“群英断是非”事项，村级支部建立“群英断是非”事项台账册，便于事项认领。

**(二) 党员牵头：认领任务。**村党组织在属地党员队伍中公布问题基本情况、征召牵头负责人，根据地缘人缘亲缘优势，可在主动申请的党员中确定一人牵头协调，也可根据相关事项的特殊性，在未申请的党员中明确一人牵头负责。牵头党员应立即深入调查研究，提出初步处理意见。

**(三)群众参与：选配群英。**把群众放在同一等高线上，不给“群英”设门槛、不给“群英”定人选、不给“群英”定人数，关键看对当事人的话语权、对当事人的影响力。每次依据不同问题、不同当事人的需要，由个案牵头党员在群众中选配数名参与协调的“群英”，形成“群英”建议名单报村党组织，遇到专业性较强的问题时，邀请相关专家库、相关行业专业调解组织人员担任“群英”。

**(四)支部挂帅：引领方向。**村党组织对牵头党员提出的初步处理意见进行分析研判，确定“群英”最终名单，明确依法依规处理问题的大方向、总要求；牵头党员与“群英”前期进行充分沟通、统一意见，把握问题协调协商的基本遵循。

**(五)群英发力：达成共识。**“群英”分别上门开展事前调查、摸清情况、初步沟通后，在当事人认可的时间、地点，根据实际需要组织召开协商会或评判会、民主决策会等，摆事实、讲道理、明政策，既明辨是非对错又不拘于是非对错，推动讲理解、讲感情、讲包容、讲风格、讲来日，彻底化解矛盾、达成共识。

**(六)部门联动：厉行法治。**涉及到相关法律、专业问题，由邀请的相关部门“群英”解读解答。对不服“群英”调解或采取过激行为的当事人，由联村辅警和相关职能部门干部上门做好相关工作。

#### **四、工作要求**

**(一)加强组织领导。**成立福寿山镇推行“群英断是非”工作法领导小组，由党委书记潘雄志同志任政委，党委副书记、

镇长余伊琳同志任组长，党委委员、人大主席徐芳俊同志任副组长，“四办五中心一站一队”、派出所、司法所主要负责人为成员。领导小组办公室设社会建设和应急管理办，由徐芳俊同志任办公室主任，邓磊同志任办公室副主任，负责推动组织实施，督导检查落实。各村、各成员单位要制定切合实际的工作方案，并建立工作专班实时研究、调度。

**(二)明确节点任务。**2023年3月上旬，各村、各成员单位要制定完善具体工作方案，并结合工作实际，选优配强“群英”队伍，建好“群英谱”；3月中下旬，集中排查梳理各类矛盾纠纷并提交“断是非”事项；4月全力推进，解决一批典型案例；5月建立健全运行机制；6月选树优秀典型，进行阶段性总结讲评；7月进一步优化固化，形成长效机制并长期坚持。各村、各成员单位要严格按照时间节点扎实推进，并及时向领导小组办公室报告工作开展情况。

**(三)加大宣传力度。**各村、各成员单位要善于提炼总结工作经验，积极向上报送推介。领导小组办公室负责制发工作专刊、宣传手册、实操手册、案例汇编等，宣传部门统筹宣传报道，精心制作高质量宣传片，大力推送经验做法、典型案例。要适时组织开展“群英断是非”优秀村、优秀部门、优秀人物评比活动，营造浓厚工作氛围。

**(四)做好结合文章。**各单位要在生动实践中提炼总结“群英断是非”工作法先进经验，引领带动基层治理工作全面开展，推动创新基层社会治理新模式。要结合以往探索形成的“三人小组”村民自治机制、“优良家风”创建活动等治理方

式，努力打造具有福寿特色的“群英断是非+”基层社会治理新亮点。

**(五) 强化督查考核。**要将“群英断是非”工作法推进情况纳入年度平安建设考核。镇督查室要加大督查力度，对工作推进不力的村级、部门和个人，及时通报、严肃问责。各成员单位要定期向领导小组办公室报告工作开展情况。