

平江县伍市镇国民经济和社会发展 第十四个五年规划方案

(2021-2025)

伍市镇人民政府
二〇二〇年四月



目 录

前 言

一、“十三五”执行情况回顾.....	1
1、综合实力实现新跨越	
2、脱贫攻坚取得新进展	
3、乡村振兴迈上新台阶	
4、城镇建设得到新提高	
5、生态文明实现新进步	
6、民生福祉达到新水平	
7、社会治理得到新提升	
二、“十四五”规划发展环境分析.....	4
(一)发展面临的机遇.....	4
1. 双循环新发展格局创造的机遇	
2. 重大区域合作战略带来的机遇	
(二)发展面临的挑战.....	5
1. 工业发展后劲不足	
2. 农村人才流失严重	
3. 生态环境包袱较重	
三、“十四五”经济和社会发展的总要求.....	6
(一)发展定位.....	6
(二)发展原则.....	7
1. 突出重点与量力而行原则	
2. 城乡统筹发展原则	
3. 经济与环境可持续原则	

(三)发展目标.....	7
1. 经济发展	
2. 社会发展	
3. 人民生活	
4. 文化教育	
四、“十四五”经济和社会发展任务.....	9
(一)底线管控，加强国土空间新引领.....	9
1. 引导形成科学适度有序的全域国土空间布局	
2. 加强镇域规划，围绕工业园区构建有序协调的镇村体系	
3. 实施房地一体不动产登记，加强乡村规划建设管理	
(二)基础先行，夯实高质发展新里程.....	10
1. 交通建设	
2. 水利建设	
3. 电力建设	
(三)集聚发展，推进产业发展新格局.....	12
1. 积极发展特色农业经济	
2. 稳定粮食生产	
3. 加快林业工程建设	
4. 大力发展畜牧水产品	
(四)立足生态，实现绿富双赢新面貌.....	14
1. 从严落实生态红线管控	
2. 大力开展流域生态治理和绿化行动	
3. 加强企业排污管理	
4. 加强农村人居环境整治	

(五) 统筹城乡发展，推进城乡发展新进程	18
1. 坚持规划先行	
2. 推进城镇扩容提质	
3. 加快美丽乡村建设步伐	
4. 加快镇园融合发展	
5. 无缝对接长株潭	
(六) 保障民生，促进社会发展新突破	20
1. 抓好各项惠农政策落实	
2. 强化就业优先政策	
3. 提高人民收入水平	
4. 全面推进健康伍市建设	
(七) 振兴乡村，改善人民生活新层次	22
1. 加强农村环境综合整治	
2. 提升城乡公共服务水平	
3. 推动农村殡葬改革	
(八) 上下联动，提升改革开放新高度	25
1. 持续推进上级层面重大改革的执行	
2. 形成对外对内双向开放的全新格局	
五、“十四五”经济和社会发展保障措施	26
(一) 组织保障	26
(二) 人才保障	26
(三) 资金保障	26
(四) 制度保障	27

前 言

“十四五”期间，是我国由全面建设小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期，也是全面开启社会主义现代化强国建设新征程的重要机遇期，是开启全面建设社会主义现代化国家新征程的第一个五年规划期，也是机构改革后的第一个五年规划期，更是推动伍市镇经济社会高质量发展的起步期，编制实施好我镇“十四五”规划意义重大、影响深远。根据“十四五”规划要求，根据《平江县人民政府办公室关于做好平江县“十四五”规划编制工作的通知》、《平江县人民政府办公室关于推进平江县“十四五”规划编制工作的通知》指示精神，结合我镇实际情况，经广泛调研和征求各级意见，特制定伍市镇“十四五”发展规划。

本规划以党的十九大和十九届二中、三中、四中和五中全会精神为指引，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，立足地方实际、顺应时代、凝聚群众意愿，明确今后五年的发展目标，指导思想和总体部署，是我镇上下在“十四五”期间的行动纲领。

第一章 “十三五”执行情况回顾

2020年是“十三五”的收官之年。五年前，我们豪情满怀、信心百倍，开启了伍市发展的新征程。五年来，我们牢记发展使命，坚定信心、迎难而上、精准发力、扎实起步，确保了伍市镇劈波斩浪、高歌向前，实现了经济社会发展目标。五年来，我们解放思想、敢为人先、攻坚克难、追求卓越，始终讲政治、讲大局、讲担当、讲奉献，取得了辉煌的业绩，没有辜负上级寄予的希望，没有辜负广大人民群众的重托、信任和期待，基本完成“十三五”规划的主要目标任务，全镇经济社会实现全面平稳可持续发展，取得的主要成绩有：

（一）综合实力实现新跨越。经济在转型升级中保持平稳较快增长，全镇生产总值年均增长9%，2020年达到18亿元。盛产花岗岩，形成了建筑、建材业、石材加工、食品加工、机械轻工、汽车零配件制造等为主的产业结构。消费对经济增长的拉动作用进一步增强，经济发展的质量和效益不断提高，一般公共预算收入年均增长10%左右，城镇居民人均可支配收入达18152元，农村居民人均可支配收入达9800元，实现了全面奔小康的蓝图。

（二）脱贫攻坚取得新进展。五年来，镇人民政府紧紧围绕县委、县政府和镇党委决策部署，以“一号民生工程”高站位继续向贫困发起最后总攻。深入贯彻落实习近平总书记提出的“六个精准”扶贫理念，因地制宜，积极探索多渠道、多元化的精准扶贫路径。大力实施五个一批脱贫措施，认真落实“六个一批”到人到户政策，在精准扶贫脱贫上出实招、求实效。全面压实责

任，动员全体镇村干部尽锐出战。东山村、颜家村顺利脱贫出列，全面完成了全镇2372户8208人的脱贫目标任务。

（三）乡村振兴迈上新台阶。五年来，我们大力推进乡村振兴，强化产业支撑，积极发展现代农业，乡村振兴坚实迈进。实施城乡建设用地增减挂钩项目，复垦农田800多亩，全面落实农村人居环境整治集中攻坚行动，全镇共拆除“四房”40余万平方米。完成S308线平汨交界处和京珠高速出口进行提质改造。推进农村厕所革命，启动大滩、武岗等村为整村厕改试点。发展基础农业，有万亩农田“种三产四”示范基地，开发油茶基地、蔬菜基地近万亩；牲猪产量位居岳阳市乡镇前列，打响了“界牌花猪”品牌。创建省级示范家庭农场1家、市级4家。深化供销社改革，坚持线上线下融合推进，构建产、供、销一条龙产业链。持续开展“治陋习、树新风”专项整治，大操大办歪风有效刹住。建设童家坡、叶石坪2处村级公墓。勤俭节约、文明高尚的社会主义新风尚蔚然成风，党风政风与社风民风实现互促共进。

（四）城镇建设得到新提高。五年来，我们紧跟县委、县政府“强工兴旅”的发展步伐，牢固树立“产城融合”的发展思路，紧紧依托平江高新区，加快道路、管网、电力、供水等基础设施建设步伐，完善综合配套服务功能，高标准打造园区后勤服务基地。积极实施县委、县政府的“融长”战略，做好规划对接，发展绿色生态示范产业；做好交通对接，出色完成了平汨大桥、迎宾路建设，加快汨罗江风光带项目申报，立项启动建设，进一步完善了城镇灯光、燃气管道、垃圾收集、绿化和红绿灯等工程建设，引进共享电动单车，大力发展公共交通。完成了污水

处理厂建设和集镇排水管网建设，做到集镇污水达标排放。全力推进工农商贸综合型城镇建设，镇区面积达到10平方公里以上，镇区人口达到2.5万人左右，集镇规模进一步提质扩面。

（五）生态文明实现新进步。五年来，我们规范了石材行业、整治了畜禽养殖行业、治理了河流污染，保护了伍市一方水土，赢得了老百姓的口碑。开展石材行业专项整治，成立运输公司，运输车辆加装4G视频，设立科技治超点，规范石材运输。引进环保机械设备，完善安全环保设施，杜绝污水外流。全面杜绝汨罗江伍市段非法采砂现象。一期投资2800万元的污水处理厂厂区建设已完成，管网建设进展顺利，目前已投入试运行。我镇河长制工作获市、县高度肯定并全市推广。

（六）民生福祉达到新水平。五年来，我们坚持“以人民为中心”，不断增强百姓福祉。新农保、城乡居民参保率达95%，稳居全县前列；10500名60岁以上的农村老人享受养老金，救助制度全面完善。三医院完成提质改造。农村合作医疗保险全覆盖。完成平江五中等中小学提质改造，推进伍市学校改扩建；启动中心幼儿园建设。完成青冲小学建设并投入使用。鼓励教师积极参加各类培训，全镇教学质量总评稳居全县前列。

（七）社会治理得到新提升。五年来，我们抓牢抓实各项底线工作，营造安全稳定发展环境。积极落实安全生产责任制，以实际行动坚决筑牢安全生产防线。按照“首问负责制、半日上门制、三天办结制”的原则，畅通信访渠道，依法维护群众合法权益。积极开展平安创建、扫黑除恶、禁毒宣传活动。扎实推进一村一辅警工作。积极化解矛盾纠纷，社会大局安全稳定。

在肯定成绩的同时，我们也应清醒地看到伍市镇在前进中遇到的困难和问题：

1、产业基础比较薄弱。现代农业产业体系、生产体系、经营体系不完善，农业供给侧结构性改革进程缓慢，农业发展水平较低，农产品附加值普遍不高。加工制造业处于起步阶段，企业数量少、规模小，产品市场竞争力不强。旅游资源开发整合不够，整体发展水平有待提升。商贸流通发展不足，总体档次不高。

2、农村低收入群体仍然较大。整体上看，伍市镇农村生产生活条件依然比较落后，群众就业增收渠道比较狭窄，亟待通过提高农民技能、发展特色产业、实施精准扶贫等方式，促进农民脱贫致富。

第二章 “十四五” 规划发展环境分析

一、发展面临的机遇

1、双循环新发展格局创造的机遇。今年以来，面对错综复杂的国际环境，中央多次强调要加快形成“以国内大循环为主、国内国际循环相互促进”的新发展格局。在这个过程中，国内消费、国内投资等内需发挥主导性作用。当前，新型城镇化建设、补短板扩内需助推经济发展，以信息化、数字化、智能化为代表的新型基础设施建设急剧提速，小城镇能充分享受“国内大循环”背景下的基建红利。与此同时，为了加快城市基础设施建设，提升各种新型城市化功能，城镇建设都需要进行大规模的投资。巨大的投资需求，为形成国内大循环为主体

的发展格局提供了重要的支撑。全镇上下应充分认识新的发展理念对伍市镇未来经济社会发展所创造的巨大空间，进一步统一思想、增强加快伍市发展的紧迫感，跑好十四五规划这一棒，交出满意的伍市答卷。

2、重大区域合作战略带来的机遇。湖南自贸试验区正式获批，岳阳片区重点对接长江经济带发展战略，突出临港经济，重点发展航运物流、电子商务、新一代信息技术等产业，对我县转变经济结构、提升发展质量形成有利辐射；平江纳入赣闽粤原中央苏区连片发展体系，扶贫攻坚的力度持续不减，有助于推动我县实现由贫转强、跨越发展，同步实现全面建成小康社会的奋斗目标。伍市镇是平江对外开放的西大门，县委、县政府研究做出决策部署，将我镇打造为“县域副中心”，做到产业发展与城市功能提升相互协调，实现“以产促城、以城兴产”，进一步统一了全镇上下的思想认识，将会在十四五期间更有力地推进全镇的大开发、大建设、大发展。

二、发展面临的挑战

1、工业发展后劲不足。平江县整体经济发展的先天不足，经济基础较薄弱；地处我镇的平江县工业园区对我镇发展空间的压缩，造成我镇自身产业规模较小，且受市场需求持续疲软、行业产能过剩、资金环境依然趋紧等因素影响，我镇规模工业经济下行趋势明显，发展面临严峻挑战。

2、生态环境包袱较重。我镇部分工业以花岗岩开采、石料加工业为主，结构性产业带来的生态破坏、水环境污染、固体废物依然很严重，以及开采石矿等后造成的水土流失，使得我镇生态破坏环境污染比较严重，生态环境成本较高。尽管不断加大生

态建设和环境保护力度，但效果仍然不明显，这也给我镇经济后续发展带来挑战。

3、**农村人才流失严重。**农村青壮年绝大部分外出务工，村庄独居老人、留守儿童和无劳动能力的人口逐年增加；另一方面，返乡创业、带动群众发展主导产业的人偏少，加上岳阳、汨罗、长沙发展的辐射和竞争，造成我镇资金、技术和人才流失严重等，这些是我镇发展面临的严峻挑战。

第三章 “十四五” 经济和社会发展的总要求

一、发展定位

“十四五”时期，我镇经济社会发展的总体思路是：以党的十九大和十九届二中、三中、四中和五中全会精神为指导，以全面建成小康社会为总揽，深入贯彻县委、县政府“绿富双赢”、“融区升级、三区四业”等发展战略，把伍市打造成贯通平江西部工业新城、园艺示范中心的经济走廊，兼具工业园后勤服务中心与园艺中心旅游产业发展的后期基础与旅游入口；以现有传统工艺为出发点，建设环长江经济带的特色“辣制品小镇”、平江县城乡一体化特色示范镇、城乡统筹发展的形象大使、县域经济发展的增长极点、社会管理的创新标杆、对外开放的承接平台及平江县域副中心城镇。全面深化各项改革创新，着力攻坚克难，努力把伍市建设成为宜居、宜业、美丽、文明的幸福之乡。

二、发展原则

“十四五”时期，我们必须深入把握新常态，主动适应新常态，在国民经济和社会发展中始终坚持突出重点与量力而

行、城乡统筹发展、经济与环境可持续三个原则。

突出重点与量力而行原则。我镇经济总量不大，财力偏弱，基础设施滞后的实情，决定了我们今后的发展在突出产业发展、民生保障和交通、市政、水利等发展重点的同时，决不能贪大求洋、急功冒进，做好打基础、增后劲的工作，确保各项工作稳中求进。

城乡统筹发展原则。坚持规划先行，优化城乡资源配置，有机融合，协同发展，要在交通、市政、社会保障、教育医疗卫生、公共文化等要素方面，向农村倾斜，加大支持农村建设的力度，形成乡村建设与现代城镇发展协调共进的新局面。

经济与环境可持续原则。要坚持“绿富双赢”发展理念，绿字当先，就是要确保良好的生态绿色发展环境，在发经济的同时，要把生态文明、绿色发展、人才环境可持续发展摆在更加突出的位置，大力落实“两型”发展，推动清洁生产、资源节约和土地集约利用，促进生态、经济和社会效益和谐统一。

三、发展目标

围绕构建现代化经济体系与经济高质量发展及创新驱动的科学内涵与特征，把注意力集中到解决各种不平衡不充分的问题上，进一步巩固建成小康社会成果和经济社会高质量发展的要求，根据“十四五”发展基础，综合各方面的条件，我镇十四五的主要预期目标是：

经济发展：到2025年，财政收入达到1.5亿元，年均增长10%；一般公共预算收入年均增速预计为5%，固定资产投资累计达到25亿元，平均增长10%；社会消费品零售总额年均增速预计

为11%，规模以上工业增加值年均增速预计为9%，城乡居民人均可支配收入年均增速预计为8%。

社会发展：到2025年，确保教育、科技、文化、卫生、体育事业等与经济同步发展；社会保障体系全覆盖，其中城乡医保、养老保覆盖率达99%，城镇化率达到60%以上，新增城镇人口3.5万人；城镇登记失业率控制在3%以内；人口自然增长率控制在政策范围以内，新增就业人口2.5万人，城镇绿化率达到85%，森林覆盖率达到50%。

人民生活：城镇居民可支配收入年均增长8%，达到25600元，农民人均纯收入年均增长9%，达到15000元。医疗和社会保障得到有效提升，农村卫生室覆盖率达到100%，城乡三项基本医疗保险参保率达到100%；农村安全饮水100%，城镇污水处理率达到90%，城乡垃圾无害化处理率达到90%，农村空心房整治达到100%；社会环境全面优化，村庄美丽，人民群众安居乐业。

文化教育：实现全镇大班额消除率100%，学前三年毛入园率达到100%以上，九年义务教育巩固率100%，高中阶段毛入学率达到90%。

第四章 “十四五” 经济社会发展主要任务

一、底线管控，加强国土空间新引领

一是引导形成科学适度有序的全域国土空间布局。结合平江县县域国土空间总体规划的编制，以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，科学有序统筹布局镇域生态、

农业、城镇等功能空间，强化底线约束，优先保障生态安全、粮食安全、国土安全。并纳入全国统一、多规合一的国土空间基础信息平台，形成一张底图，实现部门信息共享，实行严格管控。

二是加强镇域规划，围绕工业园区构建有序协调的镇村体系。充分借助工业园的带动辐射作用，加快镇区有序拓展和品质提升，深入推进工业园与我镇融合发展，加强基础设施建设，提高承载能力，促进要素集聚，促进产业协调互补，继续深化实施汨罗江一江两岸的发展战略；以城镇建设为核心，结合村庄条件继续深化镇——中心村——基层村的发展层级，提升村服务职能，改善基层村基本生产生活条件。

三是实施房地一体不动产登记，加强城乡规划建设管理。全面完成房地一体化权籍调查，农村宅基地和集体建设用地确权登记颁证率达到100%，基本建成农村不动产权籍数据库；全面加强耕地保护，严格落实中央关于农村乱占耕地建房“八不准”要求，全面推进农村宅基地管理和改革工作；加强乡村建设规划许可，结合村庄规划的分类编制，提高规划的覆盖率，促进乡村建设规划许可有据可依，乡村建设活动有章可循；加速化解集镇土地遗留问题，盘活土地资源，将所涉及的安置建设用地先报征为国有建设用地，对违法建设问题查处到位，再依法依规进行供地、办证，提高集镇建设用地集约节约利用率。

表一 国土空间管理规划项目

序号	项目名称	主要建设内容和规模
1	国土空间规划编制	加快国土空间规划编制，优化伍市集镇总体规划，完成34个村庄规划编制。强化产业配套功能分区，优化空间布局，推进产城融合。
2	镇区土地资源整理	全面梳理镇区存量土地及闲置国有资产，进行科学分类整理、收储和出让；。
3	集镇安置用地建设项目	加速化解集镇填空补缺安置建设用地遗留问题，完成土地报批，依法依规进行供地、办证。

二、基础先行，夯实高质发展新里程。

交通建设：把交通摆在优先发展的地位，加快与长沙、岳阳的无缝对接，提升通达水平，打造便捷交通网络。重点是做好伍向路拓宽与中兴路延伸，全面贯通迎宾路—学园路—园艺示范中心—汨罗高铁南站线路，连接向家至开慧路，对接长沙东八线，服务平益高速公路建设，进一步缩短到平江县城距离（20分钟车程），着力融入县城经济圈；完善镇、村级交通网络，提升道路通畅能力和水平。

表二 交通基础设施规划项目

序号	项目名称	主要建设内容和规模
1	伍向路拓宽、延伸项目	长1050米，宽20米主干通道，包含管网、下水道、亮化、绿化等工程。
2	中兴路延伸项目	中兴路向西延伸长500米，宽18米主干通道，包含管网、下水道、亮化、绿化等工程。
3	伍市镇学园南路建设项目	长800米、宽14米主干通道，包含管网、下水道、亮化、绿化等工程。
4	伍市镇龙岭南路建设项目	长700米、宽12米主干通道，包含管网、下水道、亮化、绿化等工程。
5	伍市镇长青路建设项目	长500米，宽9米主干通道，包括管网、下水道、亮化、绿化等工程。
6	伍市镇老S308线、集镇提质改造建设项目	继续加大对伍市镇集镇升级改造，对未油化道路进行油化，未改造人行道进行持续改造，对集镇商铺招牌进行统一更换等，提升集镇品位。
7	伍市汽车站建设项目	新建汽车站，建筑面积2000 m ² ，包括停车坪、候车室、保安室。

水利建设：水利是农业的命脉。十四五期间要加大农业水利设施建设力度，实施高标准农田建设工程。强化农业科技和装备支撑，建设智慧农业，大力发展绿色食品。推动农村一二三产业融合发展，丰富乡村经济业态，拓展农民增收空间。加大作

物产量和农民收入。具体做法为重点提升全镇三大片区的综合水利治理工程建设水平，进一步加大对栗山河、汨罗江河堤的综合治理，继续清淤、整治排洪渠40000米，灌溉渠100000米，加大对14座小II型水库的维护建设力度。

表三 水利基础设施规划项目

序号	项目名称	主要建设内容和规模
1	高标准农田建设及高灌渠建设项目	伍市镇时丰、栗山和三和片高标准农田灌溉渠道维修加固，包含青冲泵站至白杨、普义、时丰坪、茶鑫、普祝、青源、秀水、普庆、湖源、湖胜、大义、中家桥、盘安新、桥墩、合胜、童家坡等村，合计长度100公里，可服务灌溉面积3万余亩。
2	新升小（二）型水库14座建设与维护项目	水库除险加固，渠道维修等。
3	平江县伍市镇山塘除险加固工程项目	盘安新村四斗塘等131口山塘除险加固。
4	防汛（水库）监测预警站项目	新建水旱灾害防预设施；防汛物资物资贮备中心；水利人才队伍建设等。

电力建设：以投资8.5亿元，占地1300亩，建设49MWP农业光伏发电为重点，进一步提升镇区和村级电力网络建设水平，确保工业园区和人民生产生活用电更加充足安全。协助国家电网规划建设汨罗至平江220千伏高压变电站建设。

三、集聚发展，推进产业发展新格局

以伍市工业园为重要平台，培育最有基础、最具潜力、最能成长的特色产业，做精做强特色产业，提升产业带动能力，以产业的聚集带动人口的自然聚集。促进生产要素流动，缓解农民就近就业问题，促进城乡公共服务均等化，实现城乡发展一体化发展。大力发展园区服务产业、园区配套产业、农产品原材料生产产业。同时要调整优化空间布局，加快园艺示范中心和武岗、长

明、三和的道路、管网、电力、供水等基础设施建设步伐，让工业园区“福利”辐射全镇。立足毗邻长株城市群、连接京珠、接近汨罗高铁南站的区位优势，准确把握绿色消费潮流，加快推进农业发展方式转变，更好地融入大都市区域经济。

1、积极发展特色农业经济。根据市场需求和服务能力，立足配套服务长沙、岳阳等邻近大中城市粮食、肉类、蔬菜、瓜果等消费需求，坚持培育发展优质产品，积极发展绿色农产品，加快形成优质稻米、精品蔬菜种植、精品畜牧养殖等产业基地，努力将伍市打造成大都市区重要的食品供应基地。以月坤蔬菜基地为依托，大力发展绿色生态蔬菜，形成1万亩的标准化优质蔬菜供应基地，以园艺示范中心为龙头，有选择性地发展特色葡萄、黄花梨和甘甜蜜桔，形成1万亩的四季水果基地。抓住全省新农村建设示范片的有利契机，以基地为纽带，大力发展2-3个观光旅游活动中心，促进农业生态旅游发展。

2、稳定粮食生产。采用现代农业耕作技术，加快土地流转，加大对种粮大户、种粮村的扶持力度，确保基本农田面积不减，建设标准化、生态粮食基地7万亩。

3、加快林业工程建设。以三和、时丰、栗山三个林区建设为重点，大力开展植树造林8000亩，封山育林5万亩，建设生态公益林2万亩，建油茶经济林8000亩。同时，积极发展林下药业，力争中药材种植面积2000亩。

4、大力发展畜牧水产品。要以标准化养殖、集约经营大力发展生猪业，要稳定全年生猪出栏30万头的水平，以水库和池塘养殖为重点，大力发展水产品，力争年出塘库鱼产量达1500吨。发展家禽2万羽以上。依托农业资源，建立一批农户的加工产业，推动养殖业由粗放、低效向安全高效转变。

表四 农业基础设施、产业规划项目

序号	项目名称	主要建设内容和规模
1	土地平整项目	伍市镇三和片土地平整项目，包含童家坡、合胜、桥墩、石坑、中家桥、盘安新、武莲等村土地平整、排洪渠、灌溉渠建设。
2	农业产业发展项目	伍市镇时丰片和栗山片万亩双季稻示范区建设及配套设施建设。
3	新型农业经营主体建设项目	建设家庭农场50家，农民专业合作社100家，种粮大户50户，其中500亩以上40户，1000亩以上10户。整合土地流转3000亩以上大户3-5户。
4	标准化农产品生产基地建设项目	伍市镇时丰片普义村、三和片长明村、武岗村绿色蔬菜基地建设。
5	智慧、绿色农业发展项目	2022年科技进步贡献率65%以上；秸秆综合利用率达98%；化肥农药使用实现零增长。
6	油茶小镇建设配套工程项目	在我镇24个村择地新造油茶林1400亩，油茶种植5000亩，幼林培育6471亩，形成山润油茶博物馆和打造湘北油茶产业小镇。
7	花卉苗木基地建设项目	在我镇选址建设花卉苗木基地2个，占地500亩以上。
8	动物防疫体系、卫生监督体系建设项目	针对畜牧业养殖疾病高发，建立完善动物防疫体系建设、卫生监督体系建设、粪污改造，进一步保障畜牧业生产安全。
9	小型养殖场升级工程项目	推动全镇小型养殖场升级至500头以上规模养殖场。
10	现代农业产业化推进工程项目	新建标准蔬菜基地1500亩，有机生态果园3000亩，新增标准化牲猪养殖基地50个，存栏5000头以上养猪场5个以上，生猪年产能20万头以上，新上农产品加工龙头企业2家。
11	重金属污染田改造项目	工业园600亩镉超标耕地修复，清除净化已污染田地。
12	现代化农业建设和节能减排项目	减少农药、化肥用量，增加土壤有机质含量，提高作物质量。
13	伍市镇商贸物流园项目	新建电子商贸综合服务大楼占地30亩，新建综合物流市场1个，占地50亩，另建仓储40亩，利用境内2条高速公路的有利条件形成平江西部物流港。

四、立足生态，实现绿富双赢新面貌

坚持绿水青山就是金山银山理念，坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主，守住自然生态安全边界。深入实施可持续发展战略，完善生态文明领域统筹协调机制，构建生态文明体系，促进经济社会发展全面绿色转型，建设人与自然和谐共生的现代化。

一是从严落实生态红线管控。结合国土空间规划及生态红线管控要求，开展生态空间管制，从空间上对保护性生态资源和脆弱性生态资源进行合理控制，促进生态环境健康发展。充分发挥山水林田湖草生命共同体的优势，打造由山体、森林、农田组成的生态屏障、由河流、塘田湿地组成的生态走廊共同形成的城乡生态圈。

二是大力开展流域生态治理和绿化行动。守护好一江碧水，持续推深做实河长制，扎实推进河湖“清四乱”常态化规范化，加强入河排污口长效治理和监管，加强水域岸线管理保护，积极探索河湖长效保洁新机制。卫护一方净土，开展农药化肥零增长行动，推广使用可降解材料，减少农业面源污染，严厉打击非法跨界转移、倾倒危险废物等违法犯罪行为。完成汨罗江、栗山河治污净污工程，巩固镇域内黑臭水体整治成果。从严落实天然水域禁渔和限钓规定，严厉打击河道采砂、淘金等违法犯罪行为，打造最美汨罗江伍市段。加强封山育林、防火护林、给子孙后代留下青山绿水。

三是加强企业排污管理。协调园区管委会对工业废水、生活污水、工业废气进行深度处理，协助收集企业排污数据。建立企

业排污口档案，对企业排污口影响村民生活的具体情况进行协调处理并上报。督促企业按要求设立排污标志牌，引导企业按标准排污。

四是加强农村人居环境整治。不断巩固我镇人居环境持续向好的基础，重点围绕清理垃圾、疏清水体、治理粪污、整理杂乱、绿化村庄、美化村貌、规范建房、长效保洁等工作重点，推行标准化、精细化、常态化整治。十四五期间要实现镇域环卫设施覆盖率 100%，依托工业园区的有利区位，实现“村收集转运—集中处理”的园区乡村垃圾处理模式，推动垃圾分类处理，实现分类垃圾桶入户，从源头上树立垃圾分类处理意识；加强生活污水治理，加快推进改厕工程，实现农村厕改全覆盖，加强村庄四格化粪池等污水处理设施建设；严控农村地区污染，坚决防止园区生活垃圾、工业固体废物、危险废物及其他污染物向农村转移，建立健全科学的城乡环境长效管理运行机制。

表五 生态环境规划项目

序号	项目名称	主要建设内容和规模
1	伍市镇汨罗江流域水土保持及地质环境综合治理项目	对汨罗江沿线6个村169亩(白杨6亩、时丰坪40、普祝6、普庆82、长明20、武岗15)水毁耕地进行恢复,并实施水土保持、疏渠、清砂、砌档土墙、给排水、生态河堤、生态湿地、挂网+喷混植生、地质灾害防治等工程。
2	伍市镇汨罗江干流城区河段水环境综合治理项目	1、汨罗江岸线整治工程:(1)建设汨罗江岸线生态游步道19960m ² ,沿江人行道绿化16550m ² ;(2)建设汨罗江生态工程:土地平整、覆土、复绿步履约43088m ² 。2、生态防洪堤护坡工程:汨罗江岸线护坡整治,采用生态护坡结构,汨罗江南岸护坡长度492米(西起平汨驾校,东至东润家园)。3、汨罗江颜家村颜家河与汨罗江交汇处左岸堤防治理1km、普庆村、普祝村和颜家村消防犬闸共3座。汨罗江左岸青冲村与颜家村堤治理15km,以格宾、块石固脚和生态砼护坡为主要建设内容。汨罗江左岩武岗村、长明村段堤防治理4.96km。以格宾、块石固脚和生态砼护坡为主要建设内容。汨罗江大滩村至青林村右岸堤防治理5.5km,以格宾、块石固脚和生态砼护坡为主要建设内容,涵闸1座。
3	伍市镇汨罗江堤岸保护圈治理工程	建设内容为伍市镇汨罗江堤岸两个保护圈共计20KM治理工程,时丰保护圈(颜家、普庆、普祝、普义到时丰坪16KM)和武岗保护圈(武岗到长明4KM),包含绿化砼护坡、浆砌石挡土墙护岸,以及堤身灌浆加固,穿堤建筑物除险加固等,增强河堤洪水防御能力。
4	环境提质改造工程项目	对栗山河堤岸进行绿化带建设,对伍向路、联合路侧进行绿化升级,村级道路、秀美屋场绿化,持续改善我镇生态环境景观环境。
5	垃圾分类分拣中心项目	每2-3个村规划建设1处垃圾分拣中心,对可回收垃圾进行分类处置。
6	垃圾中转站项目	新建垃圾中转站一处,日处理垃圾90吨,承担35个村生活垃圾压缩中转。
7	农村生活垃圾第三方治理工程项目	在全镇35个村推行第三方公司压缩清运,做到生活垃圾及时清运,每村3天清运一次,全面提升农村垃圾科学治理水平。
8	建筑垃圾填埋场项目	在集镇建设1个占地面积5亩、每村建设1个占地面积2亩左右的建筑垃圾集中填埋场。
9	禽畜无害化处理场所项目	对病死、不明原因死亡的禽畜进行集中无害化处理。
10	牲猪集中屠宰中心项目	建设集镇生猪屠宰场,占地面积30亩,完善相关污水、环保配套设施建设,进一步推进畜禽屠宰行业监管工作,确保人民群众食肉安全。

五、统筹城乡发展，推进城乡发展新进程

1、**坚持规划先行。**镇村发展，要以规划为指导，强化规划执行，逐步建立健全规划公示、听证和建立联审、分区巡查等制度，严格按规划工作流程办事，严格落实拆违控建责任制。做到“十四五”期末，镇村规划全覆盖。

2、**推进城镇扩容提质。**以全国重点镇建设为契机，突出完成平汨大桥、迎宾路建设，加快汨罗江风光带项目申报立项启动建设，进一步完善城镇灯光、燃气管道、垃圾收集、绿化和红绿灯等工程建设，按规划设计要求，建好伍市汽车站，使居民获得更快捷、安全和舒适的出行条件。

表六 城镇基础设施规划项目

序号	项目名称	主要建设内容和规模
1	伍市镇提质扩容建设项目	新修主干街道3条，共6800米，提质改造老街3条，1800米，管网建设6000米，开发城建用地300亩，汨罗风光带，以及美化、亮化等工程。
2	伍市镇雨污分流管网建设项目	新建管网31.9千米，对雨水污水分流处置，打造生态小镇。

4、**加快美丽乡村建设步伐。**加大财政支持力度，调动镇村两级积极性，加强农村文化活动中心、医疗卫生和学前教育等基本公共服务基础设施建设，有效缩小城乡公共服务差距，加大农村污染治理力度，推进村庄的整治与建设，推进绿色循环养殖，强化畜禽养殖综合治理，推广清洁能源，重点抓好“清垃圾、清污泥、清路障”和改水、改厕、改厨、改栏、改浴的“三清四

改”工作。同时强化乡村垃圾集中处置，建立农村垃圾无害化处理的卫生保洁体系。深入推进农村殡葬改革，大力倡导文明新风，争创更多文明美丽乡村。

表七 公共基础设施规划项目

序号	项目名称	主要建设内容和规模
1	伍市镇各学校生活污水处理项目	在时丰中学等20所学校建立合计日处理量600吨污水设施，服务合计8000余师生。
2	伍市镇农村生活污水处理项目	在石龙、栗山、东山和普庆村每15户建设一处无动力集中污水处理模块化组装式生态湿地，单处日处理量10吨（人畜粪便、厨房废水、洗浴、洗涤少量加工废水）统一收集、处理。处理模式为“污水调节池+压氧+沉淀+生态湿地”污水处理后排放达到农村环境整治标准（共处理生活污水825户，含雨污水流收集管网、污水处理设施建设）；建设无动力集中污水处理模块化组装式生态湿地1处，日处理580吨污水；建设农户生活污水处理设施四格净化池1268套。将农户生活污水（人粪、厨房废水、洗澡、洗涤水等）收集建成三格净化池进行处理。
3	天网工程项目	平伍路沿线村（大滩--武莲，含马头）12村，设35个监控点，90组摄像头；伍向路沿线村（叶石坪--大义），联合路沿线村（三和--合胜），青秀路沿线村（普祝--普义），师院路沿线村（时丰坪--茶鑫）23村，设70个监控点，180组摄像头。

4、加快镇园融合发展。进一步推进西部工业新城建设，加快镇园融合发展，致力服务平江工业园，拉通镇园新“血脉”——迎宾路建设，完善综合配套服务功能，高标准打造园区后勤服务基地。

5、无缝对接长株潭。根据县“融长兴县”战略，充分发挥我镇毗邻长沙市的区位优势、融长舆论基础和进入长株潭城市群

区域规划的政策机遇，着力推进主要交通通道与长沙对接，缩小时空距离，明确产业主导方向，积极承接长株潭城市群关联产业、配套产业和消费承载力，努力通过基础设施对接和产业对接，努力通过融长战略打造镇区经济新兴增长极。

六、保障民生，促进社会发展新突破

1、抓好各项惠农政策落实。进一步完善新型农村合作、城镇居民基本医疗保障和新型农村养老保险工作，健全城乡低保、农村“五保”、新型农村养老保险、灾民救助、法律援助等社会救助体系。进一步加大农村危房改造力度，真心关爱社会弱势群体。大力发展劳力经济，五年转移培训劳动力8000人次。

2、强化就业优先政策。继续落实好各项稳岗扩就业的支持性措施，稳定现有就业，积极增加新的就业，促进失业人员再就业。持续开展农民工、退役军人、受灾群众等重点人群就业，千方百计拓宽就业渠道，强化全方位公共就业服务，加强困难居民托底安置。鼓励创业创新，大力发展基于平台经济、数字经济、宅经济的“新就业形态”，支持企业开展“共享用工”，支持多渠道灵活就业。深入实施职业技能提升行动，提高劳动者素质和技能水平。

3、提高人民收入水平。多渠道增加居民收入，完善农民收入增长支持政策体系，持续增加城乡居民工资性收入、经营性收入、转移性收入、财产性收入。建立科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制，推行企业工资集体协商制度。科

学规范提高机关事业单位津贴补贴水平，对基层工作人员给予政策倾斜。拓宽居民财产保值增值方式，多渠道增加居民财产性收入，健全资本、知识、技术、管理等由要素市场决定的报酬机制。规范收入分配秩序，保护合法收入，调节过高收入，规范隐性收入，取缔非法收入。明显增加低收入劳动者收入，扩大中等收入者比重，形成橄榄型收入分配格局。

4、全面推进健康伍市建设。制定实施公共卫生体系建设方案，完善重大疫情防控救治机制。改革完善疾病预防控制体系，优化疾控中心职能设置，完善城乡社区联动工作机制，创新医防协同机制。村村建成标准化卫生室，提升村级医疗卫生服务水平，做到“小病不出村”。深入开展家庭医生签约服务，以贫困人口、孕产妇、老年人、儿童和慢病患者等重点人群为突破口，开展个性化家庭医生签约服务全覆盖。落实公共卫生应急救助中心建设项目，实施医疗卫生健康事业巩固和提升行动，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同、无缝衔接。

表八 公共卫生设施规划项目

序号	项目名称	建设地点	主要建设内容和规模
1	伍市镇中心卫生院门诊综合楼建设项目	伍市镇	新建门诊综合楼1栋，总建筑面积4944.4m ² 。
2	伍市镇各村级卫生室项目	伍市镇	新建35个村级卫生室，每个占地60平方米，5室分开，改善基层卫生条件

七、振兴乡村，改善人民生活新层次

一是实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。稳定脱贫政策，全面落实脱贫退出后续帮扶计划和巩固提升方案，持之以恒加强“四个保障”，落实“四个不摘”，做到“四个不脱”。完善稳定脱贫长效机制，组织开展脱贫“回头看”，强化扶贫对象动态管理，建立健全返贫监测预警机制。深化产业扶贫、就业扶贫、消费扶贫，以集体力量带动贫困人员脱贫致富。充分发挥社保的兜底作用，推进开发式扶贫与保障性扶贫相结合，探索扶贫开发与农村低保两项制度有效衔接。持续发挥“双基”的支撑作用，补强城乡环境、产业扶贫、文明乡风、基础设施等发展薄弱短板。继续强化组织领导机制，推进“一抓双促”，抓党建，促脱贫攻坚，促乡村振兴。

二是加强和创新社会治理。加强和创新城乡治理，不断健全城乡治理制度体系，强化党的领导，健全公众参与、法治保障的城乡治理体制，提高城乡治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，构建全民共建共治共享的城乡治理格局。以党建引领基层治理体系建设，把党的领导落实到全县治理各领域各方面各环节。优化和完善网格化服务管理体制，有效发挥党群服务中心的作用，要筑牢为民服务主阵地，推进开放式、集约化、共享性的党群服务中心建设，不断深化服务内容，全面推进基层公共服务一门式全覆盖工作。

三是提升城乡公共服务水平。教育方面，推动城乡义务教育一体化发展，加快伍市小学扩建、伍市中心幼儿园建设，提升伍市教育设施服务能力。加强农村早期教育、学前教育，完善以公办园和普惠性民办园为主体的学前教育服务网络；医疗方面，加

快标准化村卫生室全覆盖，结合新冠疫情暴露出的医疗应急短板，结合卫生室建设落实 35 个村公共卫生及应急标准化建设项目；社会保障方面，完善城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制。统筹城乡社会救助体系，完善最低生活保障制度、优抚安置制度；文化事业方面，要加快推进农村基层综合性文化服务中心建设，加快在伍市村级建设或改造文化广场，丰富老百姓业余文化生活。落实集中居民点文化广场、健身器材全覆盖。完善农村留守儿童和妇女、老年人关爱服务体系，支持多层次农村养老事业发展，加强和改善农村残疾人服务，加快 35 个村日间照料中心建设，与镇区养老院、老年医疗康复中心构成层级合理、服务均衡的养老服务设施体系。

表九 秀美乡村规划项目

序号	名称	主要建设内容和规模
1	平江县叶石坪村风情山居建设项目	重点打造集休闲度假旅游、田园风光旅游以及乡村旅游为一体的综合体验景区。建设游客服务中心、停车场、旅游厕所等基础配套设施。
2	平江县东山圣境景区建设项目	以东山古寺、东山水库为开发重点，融合禅宗文化、农业文化、孝梯文化，将东山古寺、东山水库打造为融合祈福活动、亲子娱乐、养老养生、运动休闲、文化体验自然观光于一体的祈福养生休闲旅游度假区。
3	东山古寺通景公路	对老路进行拓宽改造，建设一条长1.8KM，宽5.5m的进出口公路。
4	湖源山通景公路	对老路进行拓宽改造，建设一条长2.6KM，宽5.5m的进出口公路。
5	村级文化广场、文化馆建设项目	在伍市镇村级建设或改造文化广场10个，丰富老百姓业余文化生活。
6	伍市镇中心敬老院、养老院和疗养院建设项目	新建住宿楼3栋，增加床位300个，多方位提升老年人服务水平。
7	伍市镇镇级公墓山建设项目	集镇选址新建公益性公墓山，占地面积约20亩。
8	伍市镇村级公墓山建设项目	新建村级公墓山4座，每座容纳约2000棺，及绿化、硬化、停车场等配套设施。
9	伍市镇集镇殡仪馆建设项目	建设占地50亩，总建筑面积4000平方米，可容纳300人左右悼念大厅1个，可容纳100人左右悼念中厅2个，可容纳50人悼念小厅2个，守灵厅3个，以及配套的停车场、道路、绿化等。
10	伍市镇中心幼儿园建设项目	在镇区新建一所公办幼儿园，包含幼教楼及配套设施。
11	伍市小学扩建工程项目	新建师生食堂2700平方米，400米环形跑道运动场，520围墙。
12	时丰中学教学楼、运动场建设项目	新建教师12间1760平方米；运动场250米环形跑道及配套设施建设。
13	青冲小学综合楼建设项目	新建综合楼680平方米及配套设施。
14	平江县第五中学改扩建建设项目	新建一栋5层教师周转房200套，面积7000m ² ；拆除1985年所建老教学楼，新建一栋5层30个教室的教学楼，面积4500m ² ；新建体育馆一栋，2层面积4000m ² ；拆除原来男生宿舍，新建一栋宿舍，5层4800m ² ；新建主席台看台2500平方米；足球场改造，塑胶跑道翻新改造计14000m ² ；拆除原希望楼，新建一栋18个教室和一个800平方米的报告厅，面积约4000m ² ；新建一栋实验楼，面积3000m ² ；新建科技馆一栋，面积4000平方米。
15	干部活动中心与保障性住房建设项目	新建干部活动中心与普通保障性住房500套。

八、上下联动，提升改革开放新高度

一是持续推进上级层面重大改革的执行。加快构建现代化经济体系；深化“放管服”改革；深入推进财税金融体制改革；构建乡村振兴体制机制；深化农村土地制度和集体产权制度改革；积极构建现代农业体系；完善生态环境监管体制；健全国土空间规划体系和开发保护制度；健全生态补偿制度和环境治理体系；健全民主法制制度体系；深化司法体制改革；推进文化体制改革；完善社会保障制度；深化医疗卫生体制改革；深化教育综合改革；健全社会治理体系；完善党的建设制度；完善纪检监察体制机制；全面贯彻落实省、市、县委关于“加快形成推动高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、统计体系、绩效体系、政绩考核”的改革部署；复制推广支持创新的相关改革举措；推动“最多跑一次”和“一门式服务”改革乡村全覆盖；健全干部激励机制；加快推动“互联网+政务服务”改革；形成推动智慧乡村建设的长效机制。

二是形成对外对内双向开放的全新格局。积极整合区域内资源和要素，在省市县总体发展框架下对接长江经济带，融入洞庭湖生态经济区、联动湘赣边，利用工业园区优势，实现与周边长沙、汨罗、湘阴以及湘赣边城市实现协同发展；依托湘赣边旅游发展协同，建设湘赣边红色旅游服务基地；促进工业园区转型升级，采取“政府推动、企业主体、商业模式、市场运营”的原则，把园区建设成为区域内一流的科技成果转化基地，从“制造”向“智造”转换，以产业需求为导向推动科技成果转化及产业化应用。结合现有商贸基础推动电子商务发展，打造更高水平的区域性商贸辐射区。

第五章 “十四五” 国民经济和社会发展保障措施

一、组织保障

“十四五”期间，是我国由全面建设小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的关键时期，是“两个一百年”奋斗目标的历史交汇期。走过千山万水，还需跋山涉水。站在“两个一百年”历史交汇点上，党的十九届五中全会统筹两个大局，登高望远、瞻望未来，锚定新坐标、擘画新蓝图，吹响了开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的激越号角。全镇广大党员干部要坚定不移向习近平总书记和党看齐，结合学习贯彻习近平总书记考察湖南重要讲话精神，切实把思想统一到全会精神上来，把力量凝落实“十四五”各项目标任务上来。

要树牢“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决做到“两个维护”，坚持和完善党集中统一领导经济社会发展的体制机制。在镇党委、政府的统一领导下，加强政府自身建设，全面推进依法行政，强化经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职能。镇村上下要把“十四五”规划的主要目标任务摆在突出位置，齐心协力，攻坚克难，确保目标任务的实现。

二、人才保障

站在“两个一百年”奋斗目标的历史交汇点上，即将开启“十四五”规划，世界正处于百年未有之大变局。时光呼啸，江流湍急，在这样一个伟大而不断变革创新的时代，呼唤更多的时代新人中流击水，戮力同心推动中国号巨轮破浪前行。全镇党员干部当不负时代重托，砥励前行，信心满满地接过历史接力棒，努力成为全面建设社会主义现代化国家的生力军，为实现第二个百年奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦奉献自己的智慧和力量。以

产业发展和社会管理为导向，把有真才实学的人才放到生产第一线加以培养，大力优化人才培养发展环境，大力引进和培养创新创业的实干人才，完善镇村管理人才绩效考核制度，创新人才选拔方式，不断提高干部队伍整体素质，让更多优秀人才在新时代建功立业。

三、资金保障

要认真研读政策，把握政策导向，积极向上争项争资，确保重大实事和民生工程的投入。要加大招商引资力度，促进优势产业发展，要加大金融投入，确保生产和金融企业双赢，要壮大财政经济实力，确保有更多的资金用于重点产业和民生实事工程。

围绕规划实施，早思考、早谋划、早动手，扎实开展项目前期工作，积极与有关部门协调衔接，多跑多问，加强沟通，及时汇报，想尽办法使有意向的项目能够进入部门计划，为规划实施提供强有力的项目和资金支持。

四、制度保障

推进规划实施工作的规范化、制度化，建立健全规划实施机制，增强规划的科学性和执行力。重点是加强规划衔接。要以县级整体规划为总纲，部门规划为指导，做好镇村规划，确保方向、政策一致，项目可行，时序安排上科学合理，同时要强化实施监督，推进规划实施信息公开，动员全社会参与。

坚持“依法治镇”，深入开展普法教育，强化法制建设，加强社会治安综合治理，维护农村社会稳定。发展社会主义民主，完善村民自治，进一步扩大基层民主，调动农民投资和生产经营的积极性，为规划实施提供良好的民主法治环境。